



MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY
I BUDOWNICTWA

**Budownictwo infrastrukturalne - rynek zamówień, współpraca,
realizacja**
Działania Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa

**RYNEK ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH DLA UCZCIWYCH FIRM
CHCEMY UCZCIWEGO BUDOWNICTWA**

8 maja 2017 r.





MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY
I BUDOWNICTWA

NOWE STANDARDY BUDOWNICTWA DROGOWEGO

KOMITET STERUJĄCY ds. optymalizacji procesu inwestycji drogowych



NOWE STANDARDY BUDOWNICTWA DROGOWEGO

W ramach Programu Budowy Dróg Krajowych 2014-
2023 (z perspektywą do 2025 r.):

W budowie **89 zadań** - na etapie przetargu jest **67 zadań**
o długości **2 107 km**. Wartość tych inwestycji to **80,7 mld zł**.

Oddano do użytkowania zadania na kwotę **2,3 mld zł**.

Zawarte zostały umowy na **96 zadań (zakończone plus budowa)**
o długości ponad
1 349 km. Ich wartość to **51 mld zł**.

NOWE STANDARDY BUDOWNICTWA DROGOWEGO

W 2016 r. do użytkowania zostało oddanych łącznie **125,2 km** dróg krajowych, których wartość wynosiła **5,65 mld zł**.

W ubiegłym roku do dyspozycji kierowców zostało oddanych **78,5 km** nowych autostrad:

- **37,3 km** odcinek A1 Stryków – Tuszyn o wartości **1,4 mld zł**;
- **41,2 km** odcinek A4 Rzeszów – Jarosław o wartości **2,7 mld zł**.

W 2017 r. sieć dróg wydłuży się o kolejnych **400 km** nowoczesnych i bezpiecznych tras.

NOWE STANDARDY BUDOWNICTWA DROGOWEGO

W 2016 r. podpisane zostały umowy z wykonawcami na budowę **264 km** dróg o wartości **10,5 mld zł**.

Uruchomione zostały przetargi na **98 km** dróg o wartości **3,4 mld zł**.

W 2017 r. planowane jest podpisanie umów na budowę **580 km** dróg o wartości **24 mld zł** oraz ogłoszenie przetargów na ponad **200 km** dróg o wartości **12 mld zł**.

Dodatkowo, po raz pierwszy od wielu lat, w budżecie państwa **na 2017 r.** został wygospodarowany **dodatkowy miliard zł** na utrzymanie i przygotowanie do realizacji kolejnych dróg krajowych.



MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY
I BUDOWNICTWA

NOWE STANDARDY BUDOWNICTWA DROGOWEGO

Na budowę dróg są przeznaczane coraz większe nakłady finansowe. **W 2014 r.** na ten cel przeznaczono **6,73 mld zł**, w 2015 – **8,66 mld zł**.

Wyraźny wzrost jest zauważalny **w 2016 r.** na budownictwo drogowe wydano **12,78 mld zł**. - Oznacza to **dwukrotny wzrost w stosunku do 2014 r.**



KOMIETET STERUJĄCY

ds. optymalizacji procesu inwestycji drogowych

15 stycznia – 11 lipca 2016 roku

Przedstawiciele: wykonawcy i projektanci branży drogowej, środowiska naukowe oraz strona społeczna

Pięć Grup Roboczych - zadania:

Techniki /technologii:

rekomendacja optymalnych rozwiązań planowania i budowy dróg,

Zamówień publicznych:

rekomendacja modelu zamówień przyjaznego dla zamawiających i wykonawców,

Prawa ogólnego:

weryfikacja dotychczasowych przepisów i zalecenia zmian,

Finansowania infrastruktury: zbadanie sposobów rozwoju źródeł finansowania,

Forum kontraktowego:

wypracowania modelu współpracy firm budowlanych i inwestorów.

KOMIETET STERUJĄCY ds. optymalizacji procesu inwestycji drogowych

W dniach **13 kwietnia - 13 maja 2016 r.** trwały konsultacje publiczne rekomendowanych rozwiązań w zakresie propozycji **optymalizacji procesu realizacji inwestycji drogowych**.
Propozycje te zostały wypracowane przez Grupy Robocze
oraz przyjęte przez Komitet Sterujący.

KOMIETET STERUJĄCY

ds. optymalizacji procesu inwestycji drogowych

30 maja 2016 r. Minister Infrastruktury i Budownictwa podpisał zarządzenie w sprawie utworzenia Rady Ekspertów działającej przy Ministrze.

W jej skład weszło **28 przedstawicieli:**

- 
- **zamawiających** (GDDKiA, Związku Województw RP, Związku Powiatów Polskich, Unii Metropolii Polskich, Związku Miast Polskich, Związku Gmin Wiejskich);
 - **wykonawców** (PZPB, OIGD, PKD, PSWNA, SPC, SIDIR);
 - **partnerów społecznych** (ZWPDRP, NSZZ Solidarność).

KOMIETET STERUJĄCY

ds. optymalizacji procesu inwestycji drogowych

W zakres kompetencji Rady Ekspertów wchodzi wypracowanie:

- **wzorca umowy na realizację zamówienia;**
- **wytycznych dotyczących sporządzania opisów przedmiotu zamówienia;**
- **wytycznych dotyczących prowadzenia postępowań przetargowych;**
- **docelowej formuły działań Narodowego Forum Kontraktowego jako następcy Rady Ekspertów.**

KOMIETET STERUJĄCY

ds. optymalizacji procesu inwestycji drogowych

Do tej pory Rada Ekspertów:

- **przyjęła alokację ryzyk** w kontraktach na roboty inżynieryjne liniowe w modelu „zaprojektuj i wybuduj” – jako podstawę do opracowania „wzorca” umowy na realizację zamówienia;
- **przeanalizowała i uzgodniła** zapisy poszczególnych **klauzul warunków kontraktu FIDIC** na roboty inżynieryjne liniowe w modelu „zaprojektuj i wybuduj”;
- **uzgodniła** wspólnie z Generalną Dyрекcją Dróg Krajowych i Autostrad **wzór umowy**, który jest kompromisem dwóch stron – zamawiającego i wykonawców;
- **opracowała katalog pozacenowych kryteriów oceny ofert** z podziałem na roboty budowlane, projektowanie, nadzory w postępowaniach przetargowych o udzielenie zamówienia.

Nowa umowa z wykonawcami dla inwestycji drogowych

Klauzula	Zakres zmiany
Koszt	Przywrócono możliwość uwzględnienia w Koszcie Zysku (w zakresie wyceny zmian i pokrycia Kosztów wynikających z roszczeń).
Data odniesienia	Zmieniono na 14 dni przed terminem złożenia oferty.
Prawa autorskie	Zmieniono termin przekazania/przejęcia praw autorskich na dzień dokonania zapłaty (był dzień przekazania dokumentacji).
Godziny pracy	Zrezygnowano z zapisu zobowiązującego Wykonawcę do pracy przez 6 dni w tygodniu, w godz. 6-22.
Inżynier	Doprecyzowano zakres uprawnień Inżyniera.
Gwarancja Jakości	• Zrezygnowano ze stosowania kryterium Gwarancja Jakości, • Określono jednakowe okresy Gwarancji Jakości (5 lat w przypadku nawierzchni bitumicznych, 10 lat dla nawierzchni betonowych), • Określono wymagania jakie nawierzchnia ma spełniać po upływie okresu gwarancji.



Klauzula	Zakres zmiany
Zabezpieczenie należytego wykonania	Wprowadzono możliwość wniesienia zabezpieczenia w częściach 30% przed podpisaniem umowy, 70% potrącane z należnych płatności do połowy okresu realizacji).
Podwykonawcy	Doprecyzowano zakres zobowiązań Wykonawcy i Inżyniera wobec Podwykonawców (np. określono wymagane i zabronione zapisy umowne, kary dla podwykonawców, rozliczenia robót).
Raporty	Zrezygnowano z obowiązku sporządzania raportów dziennych.
Personel	Wprowadzono obowiązek zatrudniania na umowę o pracę.
Projektowanie	- Wykreślono zapis zobowiązujący Wykonawcę do złożenia oświadczenia, że zapoznał się z dokumentami Zamawiającego, - Zrezygnowano z zapisu, że na Wykonawcy ciąży obowiązek wykazania, że błędów w dokumentacji nie mógł stwierdzić przed złożeniem oferty.



MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY
I BUDOWNICTWA

KRAJOWY PROGRAM KOLEJOWY do 2023 r.

RADA EKSPERTÓW ds. działań mających na celu optymalizację procesu realizacji inwestycji kolejowych



KRAJOWY PROGRAM KOLEJOWY do 2023 r.

W ramach aktualizacji KPK wartość zadań w programie określono na
ok. 66,5 mld zł.

W samym 2016 r. ogłoszonych zostało ponad **300 przetargów** na inwestycje w ramach KPK.

W ramach KPK **od listopada 2015 r. do kwietnia 2017 r.** ogłoszono **559 przetargów** na kwotę ponad **20 mld zł.** W tym czasie podpisanych zostało **456 umów** z wykonawcami.

KRAJOWY PROGRAM KOLEJOWY do 2023 r.

Rezultaty podejmowanych działań:

- przebudowanych zostanie **9 tys. km** linii kolejowych;
- na **350 km** linii kolejowych ruch pociągów pasażerskich z prędkością powyżej **160 km/h**;
- na **2000 km** zabudowany zostanie **Europejski System Sterowania Pociągami (ETCS)**.



MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY
I BUDOWNICTWA

KRAJOWY PROGRAM KOLEJOWY do 2023 r.

Dzięki prowadzonym modernizacjom skróci się czas podróży:
np. na trasie z Warszawy do Lublina czas przejazdu **z 2 h 15 min.**
do 1 h 30 min.



KRAJOWY PROGRAM KOLEJOWY do 2023 r.

Powołano Radę Ekspertów ds. działań mających na celu optymalizację procesu realizacji inwestycji kolejowych działającą przy FORUM INWESTYCYJNYM
PKP P.L.K. S.A.

Rada stanowi podstawową platformę współpracy podmiotów zaangażowanych w zakresie wdrożenia rozwiązań proponowanych przez Forum Inwestycyjne.

KRAJOWY PROGRAM KOLEJOWY do 2023 r.

Jej zadaniem jest wypracowanie:

- wzoru umowy stosowanej w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego w sektorze kolejowym;
- wytycznych dotyczących sporządzania opisów przedmiotu zamówienia publicznego oraz prowadzenia postępowań przetargowych w zakresie kolejnictwa;
- rekomendacji do wdrożenia rozwiązań opracowanych przez grupy merytoryczne w ramach Forum.

Rada jest organem zrzeszającym przedstawicieli zamawiającego, czyli przedstawicieli zarządcy narodowej sieci linii kolejowych (PKP PLK S.A.), Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa, organizacji branżowych z dziedziny kolejnictwa, niezależnych ekspertów i środowisk naukowych.

KRAJOWY PROGRAM KOLEJOWY do 2023 r.

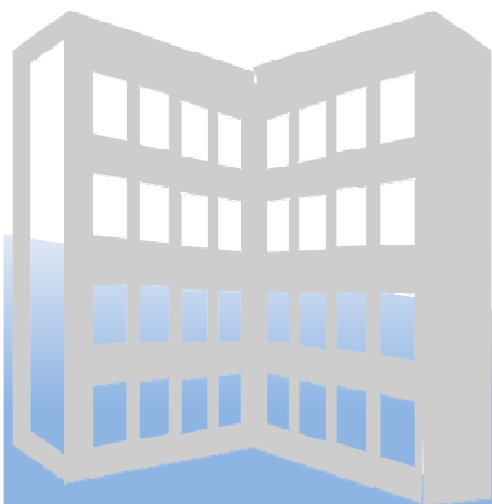
Główne cele Forum Inwestycyjnego:

- wspólne **wypracowanie stanowiska** na bazie wiedzy tych wszystkich, którzy działają na rzecz kolejowej branży budowlanej i chcą dyskutować o sprawach ważnych: wskazując na problemy, proponując rozwiązania, współdziałając na **rzecz normalizacji i poprawy współpracy**;
- trwałe **usprawnianie procesu inwestycyjnego** poprzez prowadzenie stałego dialogu i wymianę informacji ze środowiskiem firm świadczących usługi w zakresie wykonawstwa infrastrukturalnego;
- utworzenie **platformy komunikacyjnej** pomiędzy instytucją zarządzającą, pośredniczącą, wdrażającą oraz przedsiębiorcami i beneficjentem PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.



MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY
I BUDOWNICTWA

METODYKA BIM W ZAMÓWIENIACH PUBLICZNYCH



METODYKA BIM W ZAMÓWIENIACH PUBLICZNYCH

*W przypadku **zamówień na roboty budowlane** lub konkursów zamawiający **może wymagać użycia narzędzi elektronicznego modelowania danych budowlanych** lub podobnych narzędzi. W takim przypadku zamawiający udostępnia środki dostępu do tych narzędzi zgodnie z art. 10d do czasu, gdy takie narzędzia staną się ogólnie dostępne.*

~ art. 10e Ustawa - Prawo Zamówień Publicznych

Wprowadzenie w ustawie zapisu w takiej formie pozwala Zamawiającemu na **wykorzystywanie metodyki** Building Information Modeling (BIM) jako **pozacenowego kryterium oceny ofert** już dzisiaj.



METODYKA BIM W ZAMÓWIENIACH PUBLICZNYCH

Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa rozpoczęło we **wrześniu 2016 r.** cykl spotkań **ekspertkich** dotyczących możliwości **wdrożenia metodyki BIM** w Polsce, który stanowi forum prezentacji opinii na temat tej metodyki przez przedstawicieli różnych zainteresowanych środowisk.



Dotychczas odbyły się **trzy spotkania eksperckie**, w których udział wzięli m.in. przedstawiciele publicznych zamawiających, projektanci, wykonawcy, przedstawiciele środowiska akademickiego i naukowego oraz administracji publicznej.

METODYKA BIM W ZAMÓWIENIACH PUBLICZNYCH

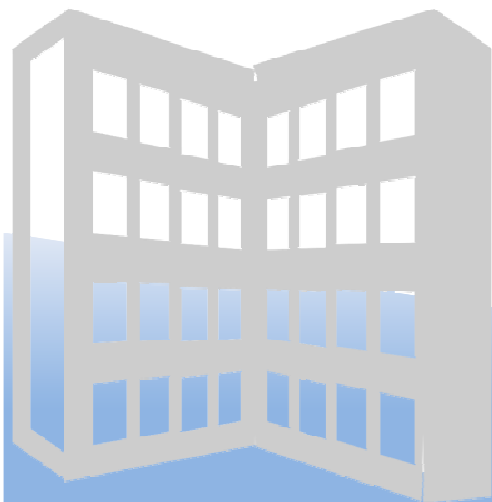
WNIOSKI

- Konieczność zrealizowania projektu pilotażowego.
- Projekt powinien objąć swoim zakresem zarówno fazę postępowania przetargowego, jak i przygotowania i realizacji inwestycji.
- Wystąpienie MIB do Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad oraz PKP Polskich Linii Kolejowych S.A. z zapytaniem o możliwość zaangażowania w projekt pilotażowy z wykorzystaniem metodyki BIM.



MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY
I BUDOWNICTWA

Działania legislacyjne



Działania legislacyjne

Kodeks urbanistyczno-budowlany (KUB)

Inwestycje publiczne (liniowe) w KUB:

- dostosowanie stopnia skomplikowania procedur administracyjnych do kategorii inwestycji;
- wprowadzenie dodatkowej ścieżki dla inwestycji celu publicznego (likwidacja wszystkich specustaw);
- uporządkowanie obowiązków uczestników procesu inwestycyjnego;
- usprawnienie realizacji inwestycji (istotne odstępienie, rozszerzona definicja przebudowy).

Działania legislacyjne

Obecnie prowadzona jest analiza:

- **rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 18 maja 2004 r. w sprawie określenia metod i podstaw sporządzania kosztorysu inwestorskiego, obliczania planowanych kosztów prac projektowych oraz planowanych kosztów robót budowlanych określonych w programie funkcjonalno-użytkowym (Dz. U. poz. 1389);**
- **rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 2 września 2004 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno- użytkowego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1129).**

Działania legislacyjne

Projektem rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie metody kalkulacji kosztów cyklu życia budynków oraz sposobu przedstawienia informacji o tych kosztach.

- Głównym celem projektu jest **rozwiązanie problemu** nadmiernego stosowania kryterium ceny jako jedynego kryterium oceny ofert;
- Projekt rozporządzenia w powiązaniu z ustawą Prawo zamówień publicznych, **wprowadzi podstawę umożliwiającą wybór oferty w oparciu o kryterium oferty najkorzystniejszej ekonomicznie** z wykorzystaniem rachunku kosztu cyklu życia;
- Przepisy rozporządzenia będą miały **charakter fakultatywny**, tak aby projekt w sposób **prosty i czytelny** umożliwiał Zamawiającemu **szacowanie kosztów na jego podstawie**.

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ



MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY
I BUDOWNICTWA

