

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 6 lutego 2020 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 23 stycznia 2020 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 2 w lit. a, ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W przypadkach szczególnie uzasadnionych dopuszcza się odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych, o których mowa w art. 7. Odstępstwo nie może powodować zagrożenia życia ludzi lub bezpieczeństwa mienia oraz ograniczenia dostępności dla potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, oraz nie może powodować pogorszenia warunków zdrowotno-sanitarnych i użytkowych, a także stanu środowiska, po spełnieniu określonych warunków zamiennych.”;
- 2) w art. 1 w pkt 4 w lit. b, wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Właściwa izba samorządu zawodowego prowadzi postępowanie kwalifikacyjne na wniosek osoby ubiegającej się o uprawnienia budowlane. Postępowanie, o którym mowa w zdaniu poprzednim, składa się z dwóch etapów:”;
- 3) w art. 1:
  - a) w pkt 10 w lit. i przed tiret pierwszym dodaje się tiret w brzmieniu:

„– pkt 1 otrzymuje brzmienie:  
„1) zgłoszenie dotyczy budowy lub wykonywania robót budowlanych objętych obowiązkiem uzyskania decyzji o pozwoleniu na

budowę;””;

- b) w pkt 13 przed lit. a dodaje się lit. ... w brzmieniu:  
„... ) w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:  
„Decyzja o pozwoleniu na budowę lub rozbiórkę obiektu budowlanego może być wydana po uprzednim;””;
- 4) w art. 1 w pkt 15 w lit. a:  
a) ust. 2a otrzymuje brzmienie:  
„2a. Zakres i treść projektu budowlanego uwzględniają łączne spełnienie wszystkich podstawowych wymagań opisanych w art. 5 ust. 1.”;  
b) w ust. 2b po wyrazie „sporządzania” dodaje się wyrazy „i sprawdzania”;
- 5) w art. 1 w pkt 15 w lit. b, w ust. 3 w pkt 3 lit. a otrzymuje brzmienie:  
„a) projekty zawierające projektowane rozwiązania wraz z wynikami obliczeń w specjalnościach wymienionych w art. 15a, które są istotne dla spełnienia wymagań określonych w art. 5 ust. 1, które są wykonywane przez osoby uprawnione do wykonywania w ramach tych specjalności samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie, o której mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 z zastrzeżeniem art. 13;”;
- 6) w art. 1 w pkt 15 w lit. d, w ust. 3d w pkt 1 skreśla się wyrazy „potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez sporządzającego projekt”;
- 7) w art. 1:  
a) w pkt 15 po lit. e dodaje się lit... w brzmieniu:  
„... ) po ust. 4a dodaje się ust. 4b w brzmieniu:  
„4b. Do sporządzenia projektu architektoniczno-budowlanego uprawnione są osoby uprawnione do wykonywania samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie, o której mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 z zastrzeżeniem art. 13 w specjalności wymienionej w art. 15a, która jest istotna dla spełnienia podstawowych wymagań określonych w art. 5 ust. 1 z zachowaniem wymogu sprawdzenia i oświadczenia o wykonalności

rozwiązań wszystkich innych istotnych specjalności opisanych powyżej przez osoby uprawnione do wykonywania samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie, o której mowa w art. 12 ust. 1 pkt 1 z zastrzeżeniem art. 13 w danej specjalności.”,”

b) w pkt 16 w lit. a w tiret drugim, w pkt 3 w lit. d po wyrazach „pkt 9 i 10” dodaje się wyrazy „oraz w art. 34 ust. 4b”;

8) w art. 1 w pkt 25 w lit. b, w ust. 4a pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) projekt sporządzony fakultatywnie w wersji elektronicznej, oświadczenie projektanta i projektanta sprawdzającego o sporządzeniu projektu, dotyczącego zamierzenia budowlanego zgodnie z obowiązującymi przepisami, zasadami wiedzy technicznej, projektem zagospodarowania działki lub terenu oraz projektem architektoniczno-budowlanym oraz rozstrzygnięciami dotyczącymi zamierzenia budowlanego.”;

9) w art. 1 w pkt 32, w art. 48a w ust. 1 wyraz „otrzymania” zastępuje się wyrazem „doręczenia”;

10) w art. 1 w pkt 37, w art. 49f w ust. 1 część wspólna otrzymuje brzmienie:

„– jeżeli od zakończenia budowy upłynęło co najmniej 20 lat, a budowa była zgodna z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego albo decyzją o warunkach zabudowy obowiązującymi w czasie prowadzenia robót budowlanych, lub jest zgodna z aktualnym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego albo decyzją o warunkach zabudowy, organ nadzoru budowlanego wszczyna uproszczone postępowanie legalizacyjne.”;

11) dodaje się art. 19a w brzmieniu:

„Art. 19a. W ustawie z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2176) po art. 13a dodaje się art. 13b w brzmieniu:

„Art. 13b. Uproszczonego postępowania legalizacyjnego, o którym mowa w art. 49f ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U.

z 2019 r. poz. 1186, z późn. zm.), nie stosuje się do obiektów budowlanych, o których mowa w art. 3 pkt 1 tej ustawy, zlokalizowanych na terenie działki.””.

**MARSZAŁEK SENATU**

**Tomasz GRODZKI**

## UZASADNIENIE

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 23 stycznia 2020 r. ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw, postanowił wprowadzić do jej tekstu 11 poprawek.

Przyjmując poprawkę nr 1 Senat postanowił wprowadzić zmiany w zakresie uzyskiwania odstępstwa od przepisów techniczno-budowlanych. Organ administracji architektoniczno-budowlanej będzie mógł samodzielnie zdecydować o udzieleniu zgody lub odmowie udzielenia zgody na odstępstwo, gdyż najlepiej zna stan prawny i faktyczny danej sprawy. Obecnie zgodę na odstępstwo wydaje minister.

Zgodnie z art. 12 ust. 3a Prawa budowlanego (art. 1 pkt 4 lit. b noweli), właściwa izba samorządu zawodowego prowadzi postępowanie kwalifikacyjne, na wniosek osoby ubiegającej się o uprawnienia budowlane, składające się z dwóch etapów. Przepis ten składa się z dwóch norm, przez co można go rozumieć w ten sposób, że postępowanie kwalifikacyjne prowadzi się na wniosek albo że wniosek dotyczy prowadzenia go w dwóch etapach. W poprawce nr 2 Senat postanowił usunąć tę wątpliwość interpretacyjną.

Poprawka nr 3 jest konsekwencją zmian wprowadzonych do Prawa budowlanego w Sejmie, polegających na zastąpieniu określenia „pozwolenie na budowę” określeniem „decyzja o pozwoleniu na budowę”.

Uchwalając poprawki nr 4, 5 i 7 Senatorowie wyszli z założenia, że istotą projektu budowlanego sporządzonego w oparciu o przepisy Prawa budowlanego jest łączne spełnienie wszystkich wymagań podstawowych z art. 5 ust. 1 oraz akceptacja projektu przez osoby posiadające uprawnienia budowlane we wszystkich specjalnościach wymienionych w art. 15a tej ustawy. Chodzi tutaj o wszystkie (a nie tylko służące ochronie przeciwpożarowej) rozwiązania projektowe składające się na bezpieczne użytkowanie obiektu budowlanego.

Przyjmując poprawkę nr 6 Senat uznał, że kopia decyzji o nadaniu projektantowi lub projektantowi sprawdzającemu, uprawnień budowlanych w odpowiedniej specjalności, nie musi być potwierdzana za zgodność z oryginałem przez sporządzającego projekt, ponieważ podpis projektanta na stronie tytułowej projektu zagospodarowania działki lub terenu, projektu architektoniczno-budowlanego oraz projektu technicznego, jest wystarczający dla przyznania wiarygodności załączonym do projektu dokumentom.

Poprawką nr 8 Senatorowie wprowadzili możliwość utrwalenia projektu technicznego w formie elektronicznej. Taki zabieg legislacyjny ma ułatwić pracę organom administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego oraz być pomocny w przypadku kontroli obiektu budowlanego.

Zgodnie z art. 48a ust. 1 Prawa budowlanego (art. 1 pkt 32 noweli), w terminie 30 dni od dnia otrzymania postanowienia o wstrzymaniu budowy inwestor, właściciel lub zarządca obiektu budowlanego może złożyć wniosek o legalizację. Prawo budowlane posługuje się dotychczas, w ślad za Kodeksem postępowania administracyjnego, pojęciem doręczenia. Senat postanowił w tym zakresie zapewnić ustawie zmienianej jednolitą terminologię (poprawka nr 9).

Poprawką nr 10 Senat wprowadził dodatkową przesłankę, od której uzależnia się wszczęcie uproszczonego postępowania legalizacyjnego – zgodność budowy z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego albo decyzją o warunkach zabudowy, obowiązującymi w czasie trwania prac budowlanych lub w chwili składania wniosku o wszczęcie postępowania. Senatorowie uznali, że legalizacja samowoli budowlanych nie powinna dotyczyć takich obiektów, które pozostają w sprzeczności z dokumentami planistycznymi.

Poprawka nr 11 wyklucza prowadzenie uproszczonego postępowania legalizacyjnego wobec samowoli budowlanych na terenach rodzinnych ogrodów działkowych. Legalizacja samowoli budowlanych wzniesionych tam wbrew woli działkowców, może doprowadzić do degradacji rodzinnych ogrodów działkowych. Liczne na działkach, często ponad dwudziestoletnie nielegalne obiekty budowlane, nie powinny być zdaniem Senatorów objęte uproszczoną procedurą legalizacyjną.